



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOSÉ DO VALE DO RIO PRETO

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Divisão de Licitação

DECISÃO – IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

Empresa: WHITE MARTINS GASES INDUSTRIAIS LTDA.

Processo impugnação nº 16574/2024 (flowdocs)

Processo Licitatório: 6840/2024

Referente ao:

PREGÃO Nº: 031/2024

DATA DA ABERTURA: 09 de dezembro de 2024, as 14:00h.

HORÁRIO: 14:00

OBJETO: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM FORNECIMENTO DE GASES MEDICINAIS PARA ATENDIMENTO DO HOSPITAL MATERNIDADE SANTA THERESINHA E DEMAIS VEÍCULOS (AMBULÂNCIA), COM RESERVATÓRIO E CILINDROS EM COMODATO, PARA ATENDIMENTO DA SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE

Inicialmente informamos que o procedimento licitatório será realizado na modalidade *PREGÃO ELETRÔNICO do tipo menor preço unitário, para PRONTA CONTRATAÇÃO*, com observância as disposições contidas no Decreto Municipal 3.847 de 12 de junho de 2024, na Lei Federal nº 14.133 de 01 de abril de 2021 e Lei Complementar Federal nº 123/2006, bem como suas posteriores modificações e demais normas complementares e disposições deste instrumento. Inicialmente, o edital foi marcado para o dia 29 de julho e suas publicações feitas dentro da legislação. Atualmente, o edital foi publicado no Diário Oficial do Município em 14/11/2024 e no jornal de grande circulação (Jornal O Dia) em 15/11/2024. Em ambas situações, os editais ficaram disponíveis para download na plataforma BLL compras (<https://bll.org.br/>), PNCP, Portal da transparência e na página da prefeitura no link: <https://www.sjvriopreto.rj.gov.br/licitacao>.

DA TEMPESTIVIDADE

O pedido de impugnação foi feito pela empresa **WHITE MARTINS GASES INDUSTRIAIS LTDA**, recebido por esta Prefeitura, tempestivamente. O mesmo foi enviado via plataforma BLL Compras em 29 de novembro de 2024 e protocolado nesta Prefeitura sob o n.º 16574/2024 (Flowdocs).

DO PEDIDO

Inicialmente, a impugnante argumenta, que teve conhecimento da abertura do processo licitatório em referência e que após atenciosa leitura identificou exigências que necessitam ser revistas.

A empresa impugnante solicita no item II, não havendo impedimento técnico, a flexibilização das exigências do edital relacionadas à capacidade dos cilindros de oxigênio medicinal, argumentando que há variações entre os fornecedores do mercado. Segundo a empresa, a imposição de capacidades específicas pode restringir a competitividade e direcionar o resultado da licitação, mesmo que de forma não intencional. Assim, propõe-se permitir o fornecimento em cilindros com capacidades aproximadas (maiores ou menores) ou ampliar o intervalo de capacidade exigido, sugerindo o exemplo abaixo e consta a imagem do item 6 do Termo de Referência.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOSÉ DO VALE DO RIO PRETO

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Divisão de Licitação

10 cilindros de 4 m³ para oxigênio medicinal gasoso;

8 cilindros de 3 m³ para oxigênio medicinal gasoso.

A empresa impugnante solicita, ainda, a flexibilização das capacidades exigidas para cilindros de oxigênio medicinal em licitação pública. Pede-se permitir capacidades entre 3 m³ e 4 m³, e para cilindros portáteis, entre 0,6 m³ e 1 m³, deixando a escolha à empresa contratada, desde que dentro desses limites. A flexibilização ampliaria a competitividade da licitação, permitindo a participação de mais empresas e aumentando as chances de a Administração obter propostas mais vantajosas, solicitando, no caso, da exigência de capacidades específicas serem mantidas, um parecer técnico que justifique a medida, por considerá-la restritiva e sem base legal. A inclusão de cláusulas restritivas é incompatível com o objetivo das licitações públicas, que é garantir a seleção da proposta mais vantajosa. Assim, a empresa apela ao bom senso e à compreensão para atender ao pedido.

“Por derradeiro, pugna a WHITE MARTINS:

- a) Pelo recebimento, apreciação e integral deferimento da presente impugnação, para que, no mérito, todas as alterações aqui evidenciadas e esclarecimentos solicitados sejam atendidos.
- b) Na hipótese da pedido ora formulado ser indeferido, que seja emitido parecer técnico fundamentando seu indeferimento”.

DO JULGAMENTO

Sempre é bom lembrar que o Art. 5º da lei n.º 14.133 de 01 de abril de 2021 diz: Na aplicação desta Lei, serão observados os princípios da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da publicidade, da eficiência, do interesse público, da probidade administrativa, da igualdade, do planejamento, da transparência, da eficácia, da segregação de funções, da motivação, da vinculação ao edital, do julgamento objetivo (...).

Antes de analisarmos e julgarmos a impugnação, necessário se faz enviá-la ao órgão requisitante, neste caso, o Hospital Maternidade Santa Theresinha, para análise e pronunciamento, uma vez que a solicitação de impugnação refere-se à parte técnica, que elaborou o Termo de referência.

DA RESPOSTA DO SETOR SOLICITANTE (HOSPITAL MATERNIDADE SANTA THERESINHA)

O processo foi enviado à administração do Hospital Maternidade Santa Theresinha, para que fosse feita análise e manifestação quanto à impugnação interposta. Segue resposta abaixo e em arquivo anexo:

“Em resposta a solicitação de impugnação formulada pela empresa White Martins, pleiteando a flexibilização dos requisitos estipulados no Termo de Referência e edital referente ao Pregão Eletrônico nº 31/2024, que versa sobre a aquisição de gases medicinais com cilindros em regime de comodato.

O objeto da licitação foi elaborado com base na descrição técnica e quantitativos constantes do Estudo Técnico Preliminar e termo de referência da contratação, que identificou as condições



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOSÉ DO VALE DO RIO PRETO

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Divisão de Licitação

ideais ao atendimento das demandas do Hospital Maternidade Santa Theresinha. Os parâmetros definidos foram amplamente discutidos e submetidos a análise jurídica e técnica previamente à publicação do edital, assegurando o cumprimento do princípio da economicidade e da eficiência, conforme disposto no art. 6º, incisos IX e XXII, e no art. 18 da Lei 14.133/2021. A título de exemplo, viaturas de socorro, onde uma delas possui seu compartimento menor do que as demais, não sendo possível armazenar qualquer tamanho; incubadora de transporte e demais aparelhos apresentam necessidades distintas.

A própria empresa White Martins apresentou cotações com base nos requisitos técnicos estipulados no Termo de Referência durante a fase de formulação da estimativa de preços, o que demonstra ciência e concordância tácita com as condições impostas. Tais condições foram igualmente divulgadas no edital, nos termos do art. 42 da Lei 14.133/2021, garantindo isonomia e ampla publicidade.

A alegação de dificuldade ou impossibilidade no atendimento às especificações dos cilindros não se sustenta. Estudos de mercado evidenciam que os cilindros especificados possuem ampla disponibilidade no mercado, sendo ofertados por diversos fornecedores. Essa pluralidade de opções demonstra que não há restrição à competitividade, conforme preconiza o art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, em conjunto com o art. 3º, inciso I, da Lei 14.133/2021.

O pedido formulado pela empresa já foi objeto de análise e discussão no âmbito do Pedido de Impugnação datado de 23/07/2024, relacionado ao mesmo Pregão Eletrônico. Naquela oportunidade, restou claro que as especificações atendem às necessidades do Hospital e não representam exigências desarrazoadas ou desproporcionais.

A apresentação do pleito de flexibilização sem a apresentação de novos elementos de fato ou direito reforça indícios de má-fé processual por parte da empresa, ao tentar modificar unilateralmente condições anteriormente aceitas, comprometendo a execução eficiente do objeto licitatório e o atendimento adequado da unidade de saúde beneficiária.

Diante do exposto, opinamos pelo **indeferimento** da solicitação de flexibilização apresentada pela empresa White Martins, considerando:

- A ausência de justificativa plausível ou novos elementos que fundamentem a alteração pretendida.
- O atendimento das especificações às necessidades do Hospital Maternidade Santa Theresinha, conforme análise técnica da unidade.
- A ampla oferta dos cilindros especificados no mercado, o que garante a competitividade do certame.
- O comportamento da empresa, que sugere tentativa de alterar indevidamente os termos pactuados, contrariando os princípios da legalidade, eficiência e economicidade previstos na Lei 14.133/2021”.

DA RESPOSTA DA PROCURADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

O processo, também, foi encaminhado Procuradoria Geral do Município para que fosse feita análise, manifestação e parecer quanto à impugnação interposta. Segue resposta abaixo:



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOSÉ DO VALE DO RIO PRETO

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Divisão de Licitação

(...)

“I. RELATÓRIO

Trata-se de impugnação apresentada pela empresa **White Martins Gases Industriais Ltda**, em face do Edital do Pregão Eletrônico nº 31/2024, que visa à contratação de empresa especializada no fornecimento de gases medicinais com reservatórios e cilindros em comodato para atendimento das demandas do **Hospital Maternidade Santa Theresinha** e demais unidades vinculadas à Secretaria Municipal de Saúde.

A impugnante requer, em síntese, a flexibilização das especificações técnicas relacionadas às capacidades dos cilindros exigidas no Termo de Referência e no edital, argumentando que tais exigências seriam restritivas à competitividade, contrariando o princípio da ampla concorrência previsto na legislação. Alternativamente, solicita a apresentação de parecer técnico que justifique a manutenção das especificações.

O pleito foi submetido à análise técnica e jurídica, considerando os documentos e informações constantes do processo.

Eis a síntese do processo.

II. ANÁLISE

1. Fundamentação Normativa

- A elaboração do Termo de Referência observou o disposto no art. 6º, incisos IX e XXIII, da Lei nº 14.133/2021, que exige que o planejamento da contratação seja adequado às necessidades do órgão contratante e promova a eficiência e a economicidade.
- Nos termos do art. 42 da mesma lei, as especificações técnicas constantes no edital foram divulgadas amplamente, assegurando igualdade de condições aos potenciais fornecedores.

2. Especificações Técnicas e Justificativas

- As especificações dos cilindros foram elaboradas com base no **Estudo Técnico Preliminar**, o qual considerou as necessidades específicas do **Hospital Maternidade Santa Theresinha**, como o uso em ambulâncias, incubadoras e demais equipamentos médicos.
- Durante a fase de formulação da estimativa de preços, a própria empresa White Martins apresentou cotações que atendiam aos requisitos técnicos estipulados, demonstrando prévia ciência e concordância com as condições estabelecidas.
- A análise de mercado indica que os cilindros especificados possuem ampla oferta, sendo fornecidos por diversos fornecedores, o que refuta a alegação de restrição à competitividade.

3. Inexistência de Barreiras à Competitividade

- Não há indícios de direcionamento ou limitação da competitividade, uma vez que os parâmetros definidos permitem a participação de múltiplos fornecedores.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOSÉ DO VALE DO RIO PRETO

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Divisão de Licitação

- A manutenção das especificações atende ao princípio da **isonomia**, conforme art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, além de assegurar a economicidade e eficiência previstas no art. 5º, da Lei nº 14.133/2021.

4. Reiteração de Pleito Anterior

- A impugnante já havia apresentado solicitação de flexibilização semelhante em **23/07/2024**, que foi devidamente analisada e indeferida, não sendo apresentados novos elementos de fato ou de direito que justifiquem a alteração das especificações.

III. CONCLUSÃO

Considerando a regularidade das especificações técnicas, devidamente justificadas pelo **Estudo Técnico Preliminar**; a inexistência de restrições à competitividade, com ampla oferta dos cilindros especificados no mercado; a ausência de novos elementos que fundamentem a alteração pretendida, **OPINO PELO INDEFERIMENTO DA IMPUGNAÇÃO** apresentada pela empresa White Martins Gases Industriais Ltda, mantendo-se inalteradas as condições do edital do Pregão Eletrônico nº 31/2024.”

Encaminhe-se o presente parecer ao pregoeiro responsável para ciência e publicação da decisão”.

Diante do exposto, tanto pelo Setor Técnico requisitante, bem como, pela Procuradoria Geral do Município, esta Pregoeira/Agente de Contratação acrescenta que:

Considerando o pedido de impugnação do Pregão Eletrônico nº 031/2024, apresentado pela empresa **WHITE MARTINS GASES INDUSTRIAIS LTDA**, por meio do processo nº 16574/2024 (Flowdocs);

Considerando que essa Pregoeira/Agente de Contratação entende que o procedimento licitatório deverá ser conduzido de maneira imparcial e isonômica e que age visando o interesse público e a proposta mais vantajosa para a administração, além de obedecer rigorosamente a todos os princípios que norteiam o universo licitatório, dentre eles a vinculação ao instrumento convocatório;

Considerando que esta Pregoeira/Agente de Contratação entende que, qualquer empresa licitante e apta a participar da licitação, deve possuir igualdade de oportunidades entre todos os interessados, bem como, esta Prefeitura tem como objetivo buscar pela melhor proposta em estrita observância ao princípio da impessoalidade. Tal desejo objetiva garantir a transparência, a competitividade, e a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública;

Considerando resposta pelo setor solicitante, de que “o objeto da licitação foi elaborado com base na descrição técnica e quantitativos constantes do Estudo Técnico Preliminar e termo de referência da contratação, que identificou as condições ideais ao atendimento das demandas do Hospital Maternidade Santa Theresinha”.

Considerando o informado pelo Setor Técnico da Secretaria de Saúde de que “viaturas de socorro, onde uma delas possui seu compartimento menor do que as demais, não sendo possível armazenar qualquer tamanho; incubadora de transporte e demais aparelhos apresentam necessidades distintas”.



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOSÉ DO VALE DO RIO PRETO

SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO

Divisão de Licitação

Considerando que neste exercício, em duas datas distintas, em que a referida licitação foi marcada, a empresa **WHITE MARTINS GASES INDUSTRIAIS LTDA** apresentou impugnação;

Considerando que na 1ª impugnação, datada de 23 de julho de 2024, através do processo nº 10.630/2024 (Flowdocs), marcada para o dia 29/07/2024, a referida empresa, entre outros itens, apresentou impugnação sobre esse mesmo assunto, qual seja, a flexibilização da capacidade de cilindros, com argumentações idênticas a essa;

Considerando que para este mesmo procedimento licitatório, a empresa impugnante **WHITE MARTINS GASES INDUSTRIAIS LTDA**, nas datas 26 de abril de 2024 e 28/08/2024, apresentou cotações para formulação de estimativas de preços, sem questionar ou solicitar esclarecimentos a flexibilização da capacidade de cilindros, e sobre os itens constantes no Termo de Referência, concordando com as condições impostas;

Considerando que conforme informado pela Secretaria demandante, que é o setor responsável pela cotação dos valores, “estudos de mercado evidenciam que os cilindros especificados possuem ampla disponibilidade no mercado, sendo ofertados por diversos fornecedores,” não demonstrando restrição a competitividade;

Considerando que as especificações solicitadas atendem as necessidades do Hospital, não representado “exigências desarrazoadas ou desproporcionais”, e que a impugnação interposta, sem apresentação de novos elementos que sustentem o pedido, comprometem a execução do objeto e o atendimento as unidades de saúde;

Considerando que esta Municipalidade não pode permitir que as necessidades do Hospital Maternidade Santa Theresinha sejam determinadas e escolhidas por empresas contratadas, “sem a apresentação de novos elementos de fato”, podendo ocorrer, com isso, o comprometimento de serviços essenciais ao Setor demandante;

Considerando o entendimento da Procuradoria Geral do Município opinando pelo indeferimento da impugnação apresentada e em manter inalteradas as condições do pregão nº 031/2024;

Esta Pregoeira/Agente de Contratação opina pelo indeferimento da impugnação interposta, tendo como parâmetro de julgamento o informado pelo Setor solicitante e Procuradoria, informando que o processo será enviado ao Exmo. Sr. Prefeito para deliberação.

Por fim, informo que cabe ao Pregoeiro o dever de cumprir o que lhe foi determinado em ato convocatório, especialmente as atribuições que lhe são conferidas, de acordo com o Art. 1º, III, da Lei Complementar nº 096/22.

DA DECISÃO

Diante do exposto, na qualidade de Pregoeira/Agente de Contratação, tendo como base o entendimento da Secretaria Municipal de Saúde, Setor demandante do objeto, bem como, do parecer da Procuradoria Geral do Município, opina pelo indeferimento do pedido de impugnação, feito pela empresa **WHITE MARTINS GASES INDUSTRIAIS LTDA**, razão pela que o Termo de Referência e Edital deverão ser mantidos e o Pregão nº 031/2024 permanecendo na data de 09/12/2024, as 14:00 horas. Envio o processo ao Exmo. Sr. Prefeito para deliberação. Após de publicidade ao ato, bem como, que a resposta seja disponibilizada na plataforma BLL Compras,



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOSÉ DO VALE DO RIO PRETO
SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO
Divisão de Licitação

bem como publicada nos veículos de comunicação, quais sejam, no Diário Oficial do Município, portal da transparência, além de ficar disponível para download na página da prefeitura no link: <https://www.sjvriopreto.rj.gov.br/licitacao>.

São José do Vale do Rio Preto, em 05 de dezembro de 2024.

FLAVIANA MEDEIROS LAMEIRA RIBEIRO
Pregoeira/Agente de Contratação